



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ГРАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ ПЕТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

от 26 апреля 2017 года № 43-159  
с. Грачевка Петровского района

**Об утверждении Положения о  
территориальном общественном  
самоуправлении на территории  
Грачевского муниципального образования**

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 10 Устава Грачевского муниципального образования Петровского муниципального района Саратовской области Совет депутатов Грачевского муниципального образования Петровского муниципального района Саратовской области

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории Грачевского муниципального образования согласно приложению.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

**Глава Грачевского  
муниципального образования**

**А.А. Пантеев**

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**О территориальном общественном самоуправлении на территории**  
**Грачевского муниципального образования**

**Глава. 1 Общие положения**

**Статья 1. Определение территориального общественного самоуправления**

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний (конференций) граждан, а также через создаваемые органы территориального общественного самоуправления.

**Статья 2. Основные принципы осуществления территориального общественного самоуправления**

1. Основными принципами осуществления территориального общественного самоуправления в поселении являются:

- законность;
- гласность и учет общественного мнения;
- выборность и подконтрольность органов территориального общественного самоуправления гражданам;
- широкое участие граждан в выработке и принятии решений по вопросам, затрагивающим их интересы;
- взаимодействие с органами местного самоуправления муниципального образования;
- свобода выбора гражданами форм осуществления территориального общественного самоуправления;
- сочетание интересов граждан, проживающих на соответствующей территории с интересами граждан всего муниципального образования.

### **Статья 3. Право граждан на осуществление территориального общественного самоуправления**

В осуществлении территориального общественного самоуправления могут принимать участие граждане, постоянно проживающие на соответствующей территории, или имеющие в собственности недвижимость на территории территориального общественного самоуправления.

### **Статья 4. Органы территориального общественного самоуправления**

1. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

2. Порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления устанавливаются уставом территориального общественного самоуправления.

### **Статья 5. Территория территориального общественного самоуправления**

1. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в границах сельского населенного пункта, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

2. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются и могут быть изменены Советом Грачевского муниципального образования по предложению населения, проживающего на соответствующей территории.

3. Границы территориального общественного самоуправления устанавливаются при соблюдении следующих условий:

- границы территории территориального общественного самоуправления не могут выходить за пределы территории населенного пункта;

- на определенной территории не может быть более одного территориального общественного самоуправления;

- неразрывность территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление (если в его состав входит более одного жилого дома), также при установлении (изменении) границ территориального общественного самоуправления могут учитываться исторические, социально-экономические, культурные, коммунальные и иные признаки, обуславливающие обособленность и целостность территории территориального общественного самоуправления.

## **Глава 2. Создание территориального общественного самоуправления**

### **Статья 6. Порядок создания территориального общественного самоуправления**

1. Создание территориального общественного самоуправления осуществляется по инициативе граждан, проживающих на соответствующей территории.

2. Решение об учреждении территориального общественного самоуправления принимается на собрании (конференции) граждан, назначенной решением Совета Грачевского муниципального образования на основании заявления инициативной группы граждан (не менее 3 человек для населенного пункта численностью до 200 человек, не менее 5 человек для населенного пункта численностью более 200 человек), в порядке установленном решением Совета депутатов Грачевского муниципального образования.

3. Инициативная группа граждан, проживающих на территории, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление, письменно обращается в Совет депутатов Грачевского муниципального образования с предложением утвердить границы территории территориального общественного самоуправления.

4. К заявлению об утверждении границ территории территориального общественного самоуправления прилагается устав территориального общественного самоуправления и протокол учредительного собрания конференции граждан об организации общественного самоуправления на соответствующей территории, протоколы собраний или подписные листы по выдвижению делегатов.

5. Совет депутатов Грачевского муниципального рассматривает ходатайство от инициативной группы: образования на ближайшем заседании Совета

- в случае соответствия предложения инициативной группы требованиям статьи 5 настоящего Положения устанавливает границы территории территориального общественного самоуправления;

- в случае несоответствия предложения инициативной группы требованиям статьи 5 настоящего Положения направляет инициативной группе письменный обоснованный отказ и предлагает иной обоснованный вариант территории территориального общественного самоуправления;

- в случае отсутствия документов указанных в части 3 настоящей статьи заявление возвращается инициативной группе.

6. В случае утверждения границ территориального общественного самоуправления, инициативная группа граждан (либо уполномоченный представитель) в двух недельный срок со дня утверждения границ направляет в Администрацию Грачевского муниципального образования Устав территориального общественного самоуправления для регистрации.

## **Статья 7. Порядок организации учредительного собрания (конференции)**

1. Организация территориального общественного самоуправления осуществляется на собрании (конференции) граждан, проживающих на территории, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление.

2. Организацию учредительного собрания (конференции) осуществляет инициативная группа граждан.

3. В зависимости от числа граждан, проживающих на территории создаваемого территориального общественного самоуправления, проводится собрание граждан или конференция граждан.

При проведении учредительной конференции норма представительства должна соответствовать требованиям пункта 2 статьи 13 настоящего Положения.

4. Инициативная группа:

- не менее чем за три дня до учредительного собрания (конференции) извещает граждан, а также главу администрации муниципального образования, главу муниципального образования о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции);

- организует избрание представителей на конференцию;

- организует проведение собрания (конференции);

- подготавливает проект повестки собрания (конференции) граждан;

- подготавливает проект устава территориального общественного самоуправления;

- не менее чем за три дня до учредительного собрания (конференции) обеспечивает для граждан, проживающих на территории территориального общественного самоуправления, возможность ознакомиться с проектом устава территориального общественного самоуправления;

- проводит регистрацию жителей или их представителей, прибывших на собрание (конференцию);

- уполномочивает своего представителя для открытия и ведения собрания (конференции) до избрания его председателя.

## **Статья 8. Проведение собрания (конференции)**

1. Участники избирают председательствующего и секретаря собрания и утверждают повестку дня.

2. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

3. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не

менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

4. Собрание (конференция) принимает решение об организации и осуществлении на данной территории территориального общественного самоуправления, дает ему наименование, определяет цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие граждане, определяет структуру органов территориального общественного самоуправления, утверждает устав территориального общественного самоуправления, избирает органы территориального общественного самоуправления.

5. Решения учредительного собрания (конференции) принимаются открытым голосованием простым большинством голосов.

6. Процедура проведения собрания отражается в протоколе, который ведется в свободной форме секретарем собрания, подписывается председательствующим и секретарем собрания.

7. Органы местного самоуправления Грачевского муниципального образования вправе направить для участия в учредительном собрании (конференции) граждан своих представителей с правом совещательного голоса.

## **Статья 9. Устав территориального общественного самоуправления**

1. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации Устава территориального общественного самоуправления администрацией Грачевского муниципального образования.

2. В Уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

- территория, на которой оно осуществляется;
- цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- порядок принятия решений;
- порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

3. Для регистрации Устава территориального общественного самоуправления представляются:

- заявление уполномоченного собранием (конференцией) лица;
- два экземпляра Устава территориального общественного самоуправления;

- выписка из протокола собрания (конференции), на котором данный Устав был принят.

4. Администрация Грачевского муниципального образования в течение месяца с момента приема документов:

- принимает решение о регистрации Устава территориального общественного самоуправления и выдает представителю территориального общественного самоуправления свидетельство о регистрации Устава;

- в случае несоответствия содержания устава или порядка его принятия законодательству, нормативным правовым актам органов местного самоуправления муниципального образования, принимает решение об отказе в регистрации устава территориального общественного самоуправления и выдает представителю территориального общественного самоуправления письменный мотивированный отказ в регистрации Устава.

5. Внесение в Устав территориального общественного самоуправления изменений и дополнений подлежит утверждению собранием (конференцией) граждан.

6. Регистрация изменений в Устав территориального общественного самоуправления осуществляется в том же порядке, что и регистрация Устава территориального общественного самоуправления.

Регистрация устава территориального общественного самоуправления, изменений в Устав территориального общественного самоуправления осуществляется бесплатно.

7. Порядок регистрации и учета зарегистрированных Уставов территориального общественного самоуправления, а также форма свидетельства о регистрации Устава территориального общественного самоуправления утверждается нормативным правовым актом Администрации Грачевского муниципального образования.

## **Статья 10. Государственная регистрация территориального общественного самоуправления**

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В государственной регистрации территориальному общественному самоуправлению может быть отказано по причине противоречия его устава действующему законодательству.

## **Глава 3. Организационные основы территориального общественного самоуправления**

### **Статья 11. Структура органов территориального общественного самоуправления**

1. К исключительной компетенции собрания (конференции) граждан относятся:

- установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- избрание органов территориального общественного самоуправления;
- определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета об ее исполнении;
- рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

2. Для организации и непосредственной реализации функций, принятых на себя территориальным общественным самоуправлением, собрание (конференция) граждан избирает подотчетные собранию (конференции) органы территориального общественного самоуправления.

3. Члены органов территориального общественного самоуправления могут принимать участие в деятельности органов местного самоуправления муниципального образования по вопросам, затрагивающим интересы граждан соответствующей территории, с правом совещательного голоса.

4. Органы территориального общественного самоуправления:

- представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;
- вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов. Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым



актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты. Проекты муниципальных правовых актов подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

Структуру органов ТОС в соответствии с его Уставом составляют:

- собрание (конференция) участников ТОС - высший орган ТОС;
- исполнительный орган ТОС – Правление ТОС, - избирается собранием (конференцией) участников ТОС;
- председатель ТОС (староста) - избирается собранием (конференцией) участников ТОС, либо исполнительным органом ТОС, либо нанимается на конкурсной основе по контракту;
- контрольно-ревизионный орган (Контрольно-ревизионная комиссия либо ревизор) ТОС - избирается собранием (конференцией) участников ТОС;
- иные органы ТОС.

Избрание состава органов ТОС (уполномоченных ТОС) проводится открытым голосованием простым большинством голосов от числа граждан, присутствующих на собрании, либо большинством в две трети голосов от числа делегатов, присутствующих на конференции.

Формы работы органов ТОС, порядок принятия ими решений устанавливаются территориальным общественным самоуправлением самостоятельно и отражаются в его уставе.

Исполнительный орган ТОС является коллегиальным органом, обеспечивающим организационно-распорядительные функции по реализации инициатив участников ТОС, выполнению решений собраний (конференции) участников ТОС, а также участие граждан в решении вопросов местного значения.

Исполнительный орган ТОС подотчетен общему собранию (конференции) участников ТОС, формируется и действует в соответствии с Уставом ТОС.

Члены исполнительного органа ТОС, уполномоченные ТОС, могут принимать участие в деятельности органов местного самоуправления по вопросам, затрагивающим интересы граждан соответствующей территории, с правом совещательного голоса.

Исполнительный орган ТОС вправе выступать инициатором создания инициативной группы жителей по внесению проектов муниципальных правовых актов в порядке правотворческой инициативы.

Порядок внесения и рассмотрения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются Положением о правотворческой инициативе граждан Наталиньского муниципального образования.

Руководителем исполнительного органа ТОС является его председатель (староста), избранный непосредственно на собрании (конференции) участников ТОС, либо членами исполнительного органа ТОС

из его состава, либо нанятый по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности, со сроком полномочий, определяемым Уставом ТОС.

Председатель органа ТОС (староста) представляет интересы населения, проживающего на территории ТОС, обеспечивает исполнение решений, принятых на собраниях (конференциях) граждан.

Условия контракта для старосты утверждаются решением собрания (конференции) участников ТОС.

Во исполнение возложенных Уставом ТОС задач староста:

- представляет интересы ТОС в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от их форм собственности, гражданами;

- организует деятельность исполнительного органа ТОС, ведет его заседания;

- организует подготовку и проведение собраний (конференций) участников ТОС;

- работает во взаимодействии с органами местного самоуправления, информирует их о деятельности ТОС, о положении дел на территории ТОС;

- обеспечивает контроль за соблюдением правил благоустройства и санитарного содержания территории ТОС;

- информирует органы Роспотребнадзора о выявленных нарушениях правил благоустройства и санитарного содержания на территории ТОС с целью последующего составления административных протоколов в соответствии с действующим законодательством;

- обеспечивает организацию выборов членов исполнительного органа ТОС взамен выбывших;

- подписывает решения, протоколы заседаний и другие документы исполнительного органа ТОС;

- решает иные вопросы, порученные ему собранием (конференцией) участников ТОС, органами местного самоуправления на основании заключенных соглашений с ТОС.

Полномочия старосты и членов исполнительного органа ТОС досрочно прекращаются в случае:

- подачи личного заявления о досрочном прекращении полномочий;

- выбытия на постоянное место жительства за пределы соответствующей территории;

- смерти;

- решения общего собрания (конференции) граждан;

- вступления в силу приговора суда в отношении председателя, члена исполнительного органа ТОС;

- признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

- признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

- выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

- по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о труде (если полномочия осуществляются на постоянной контрактной основе).

Выборы новых членов, старосты ТОС производятся не позднее одного месяца со дня прекращения полномочий выбывших лиц.

В случае досрочного прекращения полномочий старосты его полномочия исполняет член ТОС в соответствии с Уставом ТОС.

На исполняющего обязанности старосты ТОС распространяются права, обязанности и ответственность председателя исполнительного органа ТОС, определенные Уставом ТОС и настоящим Положением.

В целях контроля за финансово-хозяйственной деятельностью ТОС может создаваться контрольно-ревизионная комиссия (ревизор). Контрольно-ревизионная комиссия (ревизор) ТОС создается в целях контроля за финансово-хозяйственной деятельностью ТОС. Комиссия подотчетна только собранию (конференции) участников ТОС.

Комиссия осуществляет проверку финансово-хозяйственной деятельности исполнительного органа ТОС (уполномоченных ТОС) по итогам работы за год (в обязательном порядке), а также в любое время по поручению собрания (конференции) участников ТОС либо по собственной инициативе.

Для проверки финансово-хозяйственной деятельности исполнительного органа ТОС комиссией могут привлекаться сторонние эксперты и аудиторские организации.

Деятельность комиссии, ее права и обязанности, сроки проведения финансово-хозяйственной деятельности регламентируются Уставом ТОС.

Члены комиссии не могут являться членами исполнительного иного выборного органа ТОС, уполномоченными ТОС.

## **Статья 12. Собрание (конференция) граждан**

1. Собрание (конференция) граждан проводится по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления, но не реже одного раза в год.

2. В работе собрания (конференции) могут принимать участие граждане, проживающие на территории территориального общественного самоуправления, достигшие 16-летнего возраста. Граждане Российской Федерации, не проживающие на территории территориального общественного самоуправления, но имеющие на данной территории недвижимое имущество, принадлежащее им на праве собственности, также могут участвовать в работе собраний (конференций) с правом совещательного голоса.

За 10 дней до дня проведения собрания (конференции) граждан орган территориального общественного самоуправления, который в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления ответственен за подготовку собраний (конференций), уведомляет главу администрации муниципального образования, главу муниципального образования, жителей соответствующей территории.

3. Порядок принятия решений собранием (конференцией) граждан определяется уставом территориального общественного самоуправления.

4. Решения собраний (конференций) граждан в течение 10 дней доводятся до сведения органов местного самоуправления муниципального образования и до сведения жителей территории территориального общественного самоуправления.

5. Решения собраний (конференций) граждан территориального общественного самоуправления для органов местного самоуправления Грачевского муниципального образования, юридических лиц и граждан, а также решения его органов, затрагивающие имущественные и иные права граждан, объединений собственников жилья и других организаций, носят рекомендательный характер.

Решения собраний (конференций) граждан территориального общественного самоуправления или его органов, не соответствующие федеральному и региональному законодательству, нормативным правовым актам муниципального образования, могут быть отменены в судебном порядке.

### **Статья 13. Особенности проведения конференции граждан**

1. При численности жителей на территории территориального общественного самоуправления более 100 человек – проводится конференция граждан.

2. Один представитель избирается:

от 10 человек - при численности населения менее 100 человек;

от 20 человек - при численности населения от 100 до 300 человек;

от 30 человек - при численности населения от 300 до 500 человек;

от 50 человек - при численности населения свыше 500 человек.

### **Статья 14. Взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления**

1. Органы территориального общественного самоуправления в соответствии с уставом ТОС вправе осуществлять взаимодействие с органами местного самоуправления муниципального образования, депутатами, избранными на соответствующей территории и должностными лицами местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения.

2. Отношения органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления строятся на основе договоров и соглашений.

3. Органы территориального общественного самоуправления могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета.

Средства на реализацию данных полномочий предусматриваются в бюджете муниципального образования. Порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

#### **Глава 4. Гарантии деятельности территориального общественного самоуправления, контроль за деятельностью территориального общественного самоуправления**

##### **Статья 15. Гарантии деятельности территориального общественного самоуправления**

1. Органы местного самоуправления муниципального образования предоставляют органам территориального общественного самоуправления информацию, необходимую для эффективного осуществления последними своей деятельности.

2. Органы местного самоуправления муниципального образования содействуют становлению и развитию территориального общественного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

##### **Статья 16. Контроль за деятельностью территориального общественного самоуправления**

Органы местного самоуправления муниципального образования вправе устанавливать условия и порядок осуществления контроля за реализацией органами территориального общественного самоуправления переданных им органами местного самоуправления полномочий, в соответствии с пунктом 3 ст. 14 настоящего Положения, осуществлять контроль за их исполнением, а также за расходованием материальных и финансовых средств, переданных для реализации данных полномочий.